

Le développement des filières céréalières en Afrique de l'Ouest

séminaire régional ♦ Ouagadougou, hôtel Pacific ♦ 23-25 novembre 2010

note de présentation

CONTEXTE & ENJEUX

La crise alimentaire induite par la hausse des prix en 2007-2008 a mis en exergue les risques d'une trop grande dépendance alimentaire de l'Afrique de l'Ouest à l'égard des importations du marché mondial. Alors que l'économie productive régionale repose principalement sur l'agriculture, la région n'en importe pas moins une part importante de ses besoins alimentaires, dont des céréales.

La promotion des céréales constitue par conséquent un enjeu majeur tant en termes de sécurité alimentaire, d'amélioration de la balance commerciale agroalimentaire, de développement agricole et d'amélioration des revenus paysans, que de contribution à l'intégration régionale.

L'Afrique de l'Ouest s'est dotée, à l'initiative de la CEDEAO, d'une politique agricole régionale qui place la souveraineté alimentaire au cœur de sa vision. Cette vision promeut un développement agricole fondé prioritairement sur la modernisation des exploitations familiales et l'intégration du marché régional. Le ROPPA et ses membres sont très engagés dans la mise en œuvre de cette politique régionale. Les organisations pay-

sannes ont acquis une expérience importante dans la maîtrise de différentes fonctions (approvisionnement en intrants, appui-conseil, stockage et mise en marché, transformation, etc.) sur laquelle elles comptent capitaliser pour renforcer leurs capacités d'intervention dans les filières céréalières et répondre aux attentes et besoins de leurs membres.

Parallèlement, de nombreuses initiatives sont prises par les gouvernements et/ou les agences d'aide pour relancer la production vivrière, notamment la production de riz. Pour l'heure, les mesures adoptées par les États avec les concours internationaux relèvent d'approches de court terme et ont besoin d'être mises en perspective pour produire des impacts durables.

Les projections démographiques — avec une population estimée dans une vingtaine d'années à 455 millions d'habitants — permettent d'envisager le développement d'une agriculture vivrière impulsé par le marché. La satisfaction de la demande urbaine par des productions locales plutôt que par des céréales importées, nécessite néanmoins de mettre sur le marché des produits compétitifs, d'assurer



une régularité suffisante de l'approvisionnement des marchés et enfin de promouvoir des produits adaptés aux modes de vie urbains et aux habitudes de consommation. D'autres utilisations des céréales émergent : (i) le développement des filières animales à cycle court (volailles, porcs) induit une forte croissance de l'industrie de l'alimentation du bétail, et (ii) la promotion des biocarburants.

La région va devoir, au minimum, doubler sa production céréalière pour répondre à la demande d'ici à 2030.

L'amélioration durable de la production et de la productivité des céréales implique d'agir simultanément sur différents aspects : (i) la sécurisation foncière des exploitations familiales ; (ii) l'adoption d'itinéraires techniques permettant une intensification maîtrisée et durable ; (iii) la réduction des risques via les techniques de production d'une part, et la mise en place de systèmes assurantiels d'autre part ;



(iv) le développement de dispositifs pérennes d'approvisionnement en intrants et de financement des campagnes agricoles ; (v) la régulation des marchés et le financement de la commercialisation permettant de sécuriser les investissements et les revenus.

OBJECTIFS

Un objectif global...

L'objectif global du séminaire est de *déterminer les conditions nécessaires pour que les agricultures familiales ouest-africaines puissent relever le défi de l'approvisionnement céréalière régional.*

... et quatre objectifs spécifiques

a. *Construire avec les organisations paysannes (OP) actives dans les filières céréalières, un diagnostic partagé sur les enjeux céréalières dans les dynamiques de développement agricoles et dans la perspective d'une sécurité et d'une souveraineté alimentaires régionales. Ce diagnostic prend en*



compte la diversité des situations (zones agro-écologiques par exemple), et des problématiques (riz, maïs, autres céréales sèches, etc.). Il porte sur la situation actuelle et les enjeux céréalières à l'horizon 2020-2025 ;

- b. *Capitaliser les initiatives et expériences des OP, débattre de leur portée et de leurs limites, et des conditions à remplir pour en assurer le déploiement en réponse aux défis que doit relever la région. Engager la construction d'une base de données sur des initiatives importantes développées par des OP dans le domaine de la promotion des filières céréalières ;*
- c. *Élaborer un mémorandum structurant les propositions concrètes issues des débats et des échanges, en vue de promouvoir le développement des céréales en Afrique de l'Ouest, en traitant les enjeux liés à la production, à la commercialisation et à la régulation du marché, et enfin à la transformation des céréales ;*
- d. *Définir une stratégie d'intervention des OP dans l'économie et les filières céréalières et un programme de plaidoyer sur la base des propositions du mémorandum, en direction des décideurs ouest-africains nationaux et régionaux, et en direction des partenaires au développement.*

AGENDA

MARDI 23 NOVEMBRE

Ouverture

9 h 00

- Intervention de la Confédération Paysanne du Faso : M. Bassiaka Dao, Président
- Intervention de SOS Faim : M. Freddy Destrait, Secrétaire général
- Intervention du ROPPA : M. Djibo Bagna, Président
- Intervention de la CEDEAO : M. Ousseini Salifou, Commissaire en charge de l'Agriculture, de l'Environnement et des Ressources en eau (ou son représentant)
- Intervention de M. le Ministre de l'Agriculture, de l'Hydraulique et des Ressources Halieutiques du Burkina Faso : M. Laurent G. Sedogo (ou son représentant)

10 h 00

Animation théâtrale par la troupe ARCAN

10 h 15

Pause café

10 h 45

Présentation de l'agenda et des modalités d'animation : Djibo Bagna (ROPPA) et Freddy Destrait (SOS Faim)

Cadrage général : l'économie céréalière ouest-africaine, évolutions récentes, enjeux et perspectives

Chaque thème est introduit par un exposé de 15 mn suivi d'un débat de 15 mn.

11 h 00

- La céréaliculture régionale dans le monde : Issala-LARES
- L'évolution des politiques céréalières en Afrique de l'Ouest : Issala-LARES
- Le rôle du Nigeria dans la dynamique régionale : Dahiru Hassan Balami, Université de Maiduguri (Nigéria)
- Les perspectives de la demande céréalière et les enjeux pour la production ouest-africaine : Issala-LARES

13 h 00

Déjeuner

Cadrages spécifiques : diagnostics, leçons de l'expérience et propositions sur les principaux enjeux céréaliers régionaux

Ces cadrages portent sur trois enjeux qui seront ensuite approfondis dans les ateliers. Ils sont introduits par un exposé synthétique et illustrés par des études de cas développées par les représentants des OP. Le ROPPA présentera ses positions et attentes vis-à-vis des politiques agricoles sur chacun de ces enjeux.

Chaque thème est traité sous trois angles : quelles sont les principales questions clés ? quels enseignements peut-on tirer de l'expérience des OP pour y répondre ? quel est le rôle des politiques publiques, quelles sont les positions des OP sur ces politiques, et quels sont les instruments de politique qu'il faut promouvoir ?

14 h 30

1. Les enjeux liés à la production : quelle intensification durable des principaux systèmes de production dans les différentes zones agro-écologiques et comment la promouvoir ?

Études de cas :

- a. En zone pluviale : s'organiser pour l'approvisionnement en intrants, l'expérience de MOORIBEN au Niger.
- b. En zone irriguée : la gestion des intrants et les services d'appui aux producteurs, le cas du SEXAGON et des coopératives dans la zone Office du Niger au Mali.

15 h 30

- c. Subventionner les intrants : l'expérience des coupons intrants, par la *Peasant Farmers Association of Ghana* (PFAG).
- d. Des itinéraires techniques d'intensification : les propositions de la recherche, par le CORAF.

2. Les enjeux liés au marché : comment améliorer la mise en marché des céréales, financer le stockage et la commercialisation, organiser les filières et réguler le marché?

Études de cas :

- a. En zone déficitaire : s'organiser pour sécuriser l'approvisionnement, le cas des greniers de sécurité alimentaire par la Fédération nationale des groupements Naams au Burkina Faso.
- b. En zone rizicole excédentaire : s'organiser pour stocker, décortiquer et vendre via des coopératives, par la FUCOPRI au Niger.
- c. L'expérience d'une interprofession dans les céréales sèches, avec le cas du Comité interprofessionnel des céréales au Burkina Faso.

16 h 30

Pause café

17 h 00

3. Les enjeux liés à la demande : comment adapter les produits céréaliers à l'évolution des attentes et des comportements des consommateurs, à la diversification des utilisations des céréales (industrie, alimentation animale, etc.)?

Études de cas :

- a. La transformation du riz et du maïs au sein de l'Union des jeunes agriculteurs de Koyli Wirnde (UJAK) au Sénégal.
- b. L'expérience des femmes transformatrices de céréales locales en milieu urbain, avec le Réseau des transformatrices de céréales du Faso (RTCF).

18 h 00

Suspension des travaux

19 h 00

Apéritif dînatoire, suivi du spectacle théâtral de la troupe ARCAN

MERCREDI 24 NOVEMBRE

Approfondissement du diagnostic et des propositions

Trois ateliers en groupes restreints permettront de poursuivre les échanges sur les expériences des OP et de préciser les propositions qui seront présentées en séance plénière et reprises dans le mémorandum préparé par le séminaire.

8 h 30

1^{er} atelier : Les enjeux liés à la production. Quelle intensification durable des principaux systèmes de production dans les différentes zones agro-écologiques et comment la promouvoir ?

2^e atelier : Les enjeux liés au marché. Comment améliorer la mise en marché des céréales, financer le stockage et la commercialisation, organiser les filières et réguler le marché ?

3^e atelier : Les enjeux liés à la demande. Comment adapter les produits céréaliers à l'évolution des attentes et des comportements des consommateurs, et à la diversification des utilisations des céréales (industrie, alimentation animale, etc.) ?

13 h 00

Déjeuner

Synthèse des travaux d'ateliers

14 h 30

- Restitution par les rapporteurs en séance plénière de la synthèse des discussions en ateliers : enjeux, enseignements des expériences des OP, positions et attentes des OP sur les trois enjeux de développement des filières céréalières.
- Débat et amendements.

15 h 30

Pause café

Comment les politiques régionales répondent-elles aux enjeux céréaliers ?

Cette session vise à analyser la capacité des politiques agricoles et commerciales régionales, dans le secteur céréalière, à : (i) répondre aux enjeux et attentes soulevées par les OP ; (ii) identifier les domaines et modalités de collaboration entre les OP et les institutions régionales. Elle sera organisée sous la forme d'une table ronde suivie d'un débat avec l'ensemble des participants.

16 h 00

Les questions soumises à la table ronde :

- L'ECOWAP constitue-t-elle une véritable politique céréalière régionale répondant aux enjeux soulevés par les OP ? Quelle approche est promue par la PAU pour structurer les filières prioritaires au sein de l'espace UEMOA ?
- Quelle est la cohérence entre les programmes de développement des filières et la politique commerciale au sein de la région (UEMOA, CEDEAO) ?
- Comment prendre en compte la dimension sécurité alimentaire dans les stratégies de promotion des filières céréalières ?
- Comment les OP peuvent-elles exploiter les opportunités fournies par le Plan régional d'Investissement ECOWAP/PDDAA ?
- Comment les partenaires au développement s'organisent-ils pour appuyer les initiatives de la région et des OP ?

Intervenants pressentis : M. Yamar Mbodj, Conseiller (CEDEAO) ; M. Kolado Bocooum, Directeur de l'Agriculture (UEMOA) ; M. Issa Martin Bikienga, Secrétaire Exécutif adjoint (CILSS) ; Représentants du ROPPA.

18 h 30

Suspension des travaux

JEUDI 25 NOVEMBRE

Préparation du mémorandum et de la stratégie de plaidoyer

Cette séquence se déroulera en deux groupes de travail. Sur la base des propositions soumises en ouverture par le comité d'organisation, les groupes finaliseront le contenu du mémorandum et les éléments de la stratégie de plaidoyer.

8 h 30

1. Groupe 1. Formulation et adoption du mémorandum :

- a. Présentation du projet de mémorandum préparé par le comité d'organisation.
- b. Amendements et adoption.

2. Groupe 2. Formulation de la stratégie :

- a. Au niveau de l'organisation des OP sur les enjeux de production, commercialisation, transformation, renforcement de capacités, etc.,
- b. Au niveau du plaidoyer dans les pays, au niveau régional et international.

11 h 00

Pause café

Adoption du mémorandum et de la stratégie de plaidoyer

Cette session permettra aux rapporteurs de restituer les propositions des deux groupes. Les propositions seront débattues et amendées.

11 h 30

- Présentation du mémorandum et amendements
- Présentation de la stratégie de plaidoyer et des perspectives de travail, et amendements

13 h 00

Déjeuner

Séance conclusive

Cette session permettra à chaque partie prenante de tirer les enseignements du séminaire, de présenter ses perspectives de travail en vue de renforcer le cadre de collaboration avec les OP, de promouvoir le rôle des exploitations familiales dans la structuration des filières céréalières et de permettre à la région d'assurer sa souveraineté alimentaire.

14 h 30

- Intervention de SOS Faim : Freddy Destrait
- Intervention du ROPPA : Djibo Bagna
- Intervention de la CEDEAO : Ousseini Salifou (ou son représentant)

17 h 00

Fin des travaux

DOCUMENTS PRÉPARATOIRES

L'ensemble des documents préparatoires est disponible sur les sites suivants :
www.roppa.info www.sosfaim.org www.inter-reseaux.org www.bureau-issala.com

Les documents suivants ont été préparés et diffusés pour alimenter les discussions du séminaire :

1. Note introductive ;
2. Note de synthèse ;
3. Notes thématiques :
 - a. Dynamique des bassins de production, économie des exploitations céréalières et intensification des systèmes de production,
 - b. L'économie céréalière du Nigeria,
 - c. Les enjeux liés à la commercialisation et au marché céréalière régional,
 - d. Les politiques céréalières en Afrique de l'Ouest ;
4. Résumés des notes thématiques.

SOS Faim a bénéficié du soutien financier de la Direction générale de la Coopération au Développement de Belgique et du Ministère des Affaires Étrangères du Luxembourg. Le ROPPA et SOS Faim ont reçu l'appui technique du Bureau Issala, du LARES et d'Inter-réseaux – Développement rural. PRODIA a fourni un appui logistique.